

Экологическая и техническая безопасность.

Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГИЭТБ) выполняет контрольно-надзорные функции по следующим направлениям: экологическая безопасность; государственный контроль и охрана земель; использование водных ресурсов; радиационная и ядерная безопасность; архитектурно – строительный надзор; энергетическая безопасность; охрана труда и трудовых отношений; пожарный надзор; промышленный надзор и контроль; горный надзор; охрана недр; использование автомобильного, железнодорожного и водного транспорта; метрологический надзор.

Комплексное решение проблем пересекается со сферой ответственности других министерств и ведомств и органов местного самоуправления. Так, вопросы обеспечения защиты охраны окружающей природной среды, животного и растительного мира совместно с Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства, вопросы использования природных ресурсов, обеспечения энергетической безопасности, горного надзора, промышленного надзора и контроля совместно с Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования, обеспечение пожарной безопасности совместно с Министерством чрезвычайных ситуаций, по вопросам метрологии с Министерством экономики, по вопросам охраны труда с Министерством труда и социального развития; сфера архитектуры и строительства совместно с Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, охраны водных ресурсов и объектов совместно с Министерством сельского хозяйства, мелиорации и перерабатывающей промышленности, вопросы транспортной безопасности совместно с Министерством транспорта и дорог, по вопросам контроля и охраны земель совместно с Министерством сельского хозяйства, мелиорации и перерабатывающей промышленности, Государственной регистрационной службой.

На 2017 год структура ГИЭТБ включает в себя: центральный аппарат и 21 региональных управлений по всей республике. Центральный аппарат состоит из 12 управлений и 3 отделов. Общая численность сотрудников ГИЭТБ – 769 человек, из них в центральном аппарате – 188, в региональных управлениях – 581, с учетом МОП, ТОП. Вместе с тем, в системе ГИЭТБ, отмечается недостаточно оснащенная материально-техническая база, нехватка инспекторов, постоянная текучесть кадров, связанная с низкой заработной платой, недостаточный потенциал инспекторов для применения достижений современных технологий и инноваций.

Стратегические цели и задачи ГИЭТБ

Деятельность ГИЭТБ направлена на достижение главной стратегической цели «Рост через безопасность» - то есть обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды и предупреждение негативных последствий посредством государственного контроля и надзора, а также способствование развитию экономики и улучшению инвестиционного климата на благо всего населения Кыргызстана.

Для достижения основной стратегической цели ГИЭТБ выполняет следующие основные задачи, ориентированные по стратегическим отраслевым направлениям развития:

- государственный надзор и контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов по механической, сейсмической, транспортной, пожарной, экологической, водной, промышленной, энергетической, биологической, химической и радиационной безопасности в отношении продукции (объектов) и/или связанных с ней процессов производства, строительства, монтажа,

наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, использования, реализации, захоронений, размещений и утилизации, измерения.

- государственный надзор и контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов в области экологической и технической безопасности;
- надзор за обеспечением соблюдения трудовых прав граждан, а также требований охраны труда;
- Обеспечение исполнения обязательств по международным соглашениям в пределах своей компетенции;
- Защита интересов государства и всех участников гражданско-правовых отношений в области экологической и технической безопасности;
- Снижение степени рисков у хозяйствующих субъектов.

Указанные направления развития рассматриваются в качестве приоритетных на среднесрочный период. На их основе ГИЭТБ реализует 3 программы бюджетных расходов:

Программа 1. Планирование, управление и администрирование.

Программа 2. Мониторинг и контроль экологической безопасности.

Программа 3. Мониторинг и контроль технической безопасности.

Программа 1«Планирование, управление и администрирование»

Цель программы: координирование и формирование условий для эффективной работы ГИЭТБ. Программа охватывает административные подразделения, направленные на обеспечение деятельности ГИЭТБ.

Ожидаемые результаты - повышение уровня доверия населения к деятельности ГИЭТБ, достижение индикаторов результативности по другим бюджетным программам.

Бюджетные меры в рамках программы:

1. Обеспечение общего руководства, которая включает руководство Центрального аппарата и региональных представительств и направлена на организацию, координацию и контроль деятельности ГИЭТБ;
2. Обеспечение финансового менеджмента и учета, направленная на планирование, своевременное финансирование, и учет использования бюджетных средств в системе ГИЭТБ;
3. Управление человеческими ресурсами, направленная на соблюдение норм нормативных правовых актов в сфере регулирования трудовой деятельности и государственной службы, повышение квалификации сотрудников, проведение кадровой политики;
4. Правовая поддержка, направленная на предоставление юридической и правовой помощи по системе ГИЭТБ;
5. Поддержание связей с общественностью, направленная на обеспечение прозрачности и взаимодействия с гражданским обществом;
6. Поддержание внешних связей, направленная на осуществление сотрудничества с различными организациями (в том числе международными) в области экологической и технической безопасности;
7. Организация деятельности и службы обеспечения, которая включает технический и младший обслуживающий персонал;
8. Обеспечение мониторинга, анализа и стратегического планирования;
9. Общая координация на региональном уровне.

По административной программе ГИЭТБ проведена следующая работа:

- в целях снижения нарушений законодательства Кыргызской Республики в области экологической и технической безопасности путем усиления мер правовой

ответственности, были внесены изменения в Кодекс об административной ответственности, которым предусмотрены увеличение штрафов за нарушение норм Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности.

- на постоянной основе проводится работа по взаимодействию с гражданским сектором, НПО, правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- усилена работа общественной приемной как центрального аппарата ГИЭТБ, так и региональных управлений;
- в целях повышения прозрачности и информирования граждан о деятельности ГИЭТБ был обновлен сайт ведомства, на постоянной основе проводится работа с СМИ. За 2017 год были прокручены более 400 видеоматериалов по телевидению, организованы прямые эфиры, опубликованы порядка 800 статей, связанных с деятельностью ГИЭТБ, подготовлено 2 документальных фильма, 10 видео-слайдов. Выпущены специальные журналы «Рост через безопасность» и «Инсан» и 5 видеороликов на тему: «Пожарная безопасность», «Архитектурно-строительная безопасность», «Экологическая безопасность», «Радиационная безопасность», «Энергетическая безопасность»;
- в целях снижения субъективности и коррупционных проявлений при проведении проверок, в целях минимизации влияния человеческого фактора. разработано мобильное приложение по внедрению системы проверок в онлайн-режиме с применением планшетов, которая позволяет конкретно отслеживать деятельность инспекторского состава, создает возможность применять систему оценки рисков (пересмотр степеней рисков субъектов).

Программа 2 Мониторинг и контроль экологической безопасности

Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем.

Целью данной программы является обеспечение высокого уровня экологической безопасности в Кыргызской Республике.

Ожидаемые результаты реализации программы в среднесрочном периоде - благоприятные условия для жизни граждан посредством обеспечения экологической безопасности, использования земельного фонда по целевому назначению, бережного использования и охраны водных ресурсов, сохранения экосистем и биоразнообразия.

В настоящее время Кыргызская Республика подвержена вызовам и угрозам экологической безопасности, основа которых заключается в глобальных климатических изменениях, проблеме загрязнения окружающей среды, уменьшении природоемкости основных видов деятельности человека.

Анализ состояния окружающей среды показывает, что в настоящее время, в экономике страны применяются, в основном, технологии, приводящие к деградации окружающей среды и ухудшению среды обитания в целом. Природные ресурсы деградируют, растет загрязнение окружающей среды, наблюдается утрата биологического разнообразия. Все это сокращает способность экологических систем к самовосстановлению.

На состояние окружающей среды влияют, прежде всего, хозяйствующие субъекты. Существующий в стране механизм ценообразования использования природных ресурсов не учитывает негативные издержки, и, тем самым, не ставит экономические ограничения на чрезмерное использование природных ресурсов. Другим фактором, влияющим на окружающую среду, является прогрессирующая урбанизация территорий, которая ведет к значительному росту загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградации земельных ресурсов, накоплению твердых

бытовых отходов, росту количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Растет проблема доступности к качественной питьевой воде и адекватным системам очистки хозяйственно-бытовых стоков.

Атмосферный воздух в стране теряет своё качество, в основном, в больших городах. Распространенная практика уплотнения застроек домов приводит к ухудшению вентиляции городских территорий. За последние годы более чем на 10 % сократились зеленые городские зоны. Основными круглогодичными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия топливно-энергетического комплекса, транспорт, и частный сектор в зимнее время. По экспертной оценке более 87 % основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от передвижных источников.

За длительный период хозяйственной деятельности на территории Кыргызской Республики скопилось порядка 115 млн. тонн отходов производства и потребления. До сих пор не решены вопросы экологически безопасного размещения твердых бытовых отходов, их утилизации или вторичного использования. Существующая система управления отходами не эффективна, действующие свалочные полигоны не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности, и сами являются источниками вторичного загрязнения окружающей среды. Процессам необратимой деградации биологических ресурсов в районах добычи и переработки полезных ископаемых способствует образование и накопление огромного количества промышленных отходов, содержащих, в том числе и высокотоксичные вещества.

Серьезную угрозу представляют хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, например, оползней, их близости к основным водным артериям региона, населенным пунктам и государственными границам.

В республике все более интенсивно используются химические вещества, включая пестициды, промышленные вещества и вещества потребительского назначения. Сложившаяся ситуация напрямую влияет на здоровье населения и окружающую среду. Использование минеральных удобрений и пестицидов способствует загрязнению земельных и водных ресурсов.

Имеются факты самовольного занятия земель, порчи и нецелевого использования, нарушение норм использования земель водного фонда, невыполнение субъектами предпринимательства обязательств по рекультивации земель. Чрезмерная антропогенная нагрузка, увеличение за последние годы количества выпасаемого скота, неправильное, бессистемное использование приводят к деградации пастбищ и ежегодному уменьшению их площади.

Деградация земельных ресурсов и обезлесение приводят к потере биоразнообразия. Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу исчезновения других видов. Красная Книга Кыргызской Республики (2007 год) включает 207 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений. Из-за высокого экономического интереса многие биологические ресурсы на уровне гена, вида и экосистемы в настоящее время находятся под угрозой изменения, повреждения или утраты. В последние годы резко обострилась проблема сохранения ихтиофауны, качественный состав которой изменился, а ее численность резко уменьшилась, особенно эндемичных видов рыб.

В связи с вышеизложенными проблемами, деятельность ГИЭТБ направлена на обеспечение экологической безопасности в Кыргызской Республике посредством проведения проверок хозяйствующих субъектов на соблюдение норм и требований по выбросу вредных, загрязняющих экологию веществ, а также осуществление государственного контроля и надзора за: 1) охраной растительного и животного мира, 2) радиационной и ядерной безопасностью, 3) целевым использованием земель; 4) охраной водных ресурсов и недр.

В рамках программы «Мониторинг и контроль экологической безопасности» реализуются следующие бюджетные меры:

1) государственный контроль охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, использования и охраны биоресурсов, химической безопасности, которая реализуется Управлением экологической безопасности ГИЭТБ;

2) осуществление надзора, контроля и охрана земель, которая реализуется Управлением государственного контроля и надзора за использованием и охраной земель ГИЭТБ;

3) осуществление надзора и контроля за использованием водных ресурсов и объектов, которая реализуется управлением по контролю и надзору за водными ресурсами и объектами ГИЭТБ;

4) осуществление надзора и контроля за радиоактивными и ядерными материалами и объектами, которая реализуется Управлением по ядерной и радиационной безопасности ГИЭТБ.

Ниже приведен краткий анализ текущей ситуации по вопросам обеспечения государственного контроля и надзора по вышеперечисленным экологическим компонентам.

2.1. Бюджетная мера: государственный контроль охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, использования и охраны биоресурсов, химической безопасности.

В республике повсеместно не решены вопросы экологически безопасного размещения, утилизации и переработки твердых бытовых отходов (далее - ТБО). Сложившаяся схема обезвреживания бытовых отходов заключается в их захоронении на полигонах и неорганизованных свалках. Положение усугубляется тем, что из-за отсутствия отдельного сбора бытовых отходов в общий контейнер вместе с бумагой, полимерами, стеклянной и металлической тарой, пищевыми отходами выбрасываются лекарства с просроченным сроком годности, разбитые люминесцентные лампы и термометры, содержащие ртуть, тару с остатками ядохимикатов, лаков, красок и т.д. Все это вывозится на свалки, которые чаще всего устраивают в выработанных карьерах, оврагах, заболоченных местах, а часто и вблизи жилой застройки. Обычные ТБО в своем составе содержат более 100 наименований токсичных соединений, в том числе полиэтилены и синтетические материалы, которые не подвергаются процессам биологического разрушения и сотнями лет находятся в объектах окружающей среды. На сегодняшний день по республике функционирует 391 мест размещения ТБО, из них 61 имеют все правоустанавливающие документы, остальные имеют статус несанкционированных свалок. Действующие свалочные полигоны не отвечают требованиям экологической и санитарной безопасности, превышают проектные сроки эксплуатации в несколько раз, и, в настоящее время, сами являются источниками вторичного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных водоносных горизонтов, источников питьевого водоснабжения. В настоящее время не установлены шлагбаумы, отсутствуют ограждения и дезинфекционные барьеры, не проводится рекультивация, дезинфекция и дератизация полигонов и свалок, нет помещений для охранников, не хватает специальной техники. На большинстве свалок отсутствуют: проектно-разрешительные документы; оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС); экологические паспорта; разрешение на размещение отходов; проекты нормативов образования отходов; технико-экономические обоснования (ТЭО).

Загрязнение водных ресурсов различными химическими и биологическими веществами является наиболее опасным фактором, приводящим к истощению и деградации водных ресурсов и, особенно, питьевой воды.

Серьезную озабоченность вызывает состояние сооружений по очистке сточных вод, многие из которых морально и физически изношены, и нуждаются в реконструкции. Ухудшение экономического положения создало серьезные проблемы в работе очистных и канализационных сооружений, что привело к снижению качества очистки сточных вод и ухудшению показателей воды открытых водоемов. По всей республике функционирует 221 очистных сооружений сточных вод, из них 32 находятся в неудовлетворительном состоянии.

Рост числа коттеджных застроек и мини-пансионатов без централизованной канализационной системы создают экологическую угрозу загрязнения акватории озера Иссык-Куль стоками. В разгар курортного сезона частные гостевые дома принимают порядка 2000-3000 отдыхающих в день. Сточные воды от пансионатов и коттеджных застроек сливаются в септик, резервуары различного исполнения из металла, бетона и других материалов. Возможная инфильтрация стоков в почву, далее в воды озера Иссык-Куль может пагубно сказаться на экологическом состоянии и туристической привлекательности региона.

Еще одним фактором опасности экологической ситуации является то, что на территории Кыргызстана находится 92 объекта, в которых размещено свыше 250 миллионов кубических тонн токсичных и радиоактивных отходов, возможность разрушения которых представляет угрозу окружающей среде не только Кыргызстана, но и соседних стран.

Повышенное загрязнение атмосферного воздуха негативно влияет на здоровье человека и устойчивость экосистем, а также увеличивает коррозию элементов технической инфраструктуры. Это ведет к увеличению расходов населения на сохранение здоровья, потерю экосистем и дополнительным экономическим издержкам на содержание объектов инфраструктуры. По мониторингу качества атмосферного воздуха (в 5-ти городах страны) в выбросах газообразных веществ преобладают выбросы диоксида серы – 46 %. Выбросы оксида углерода и окислов азота составили 26 % и 16 % соответственно. Среди специфических веществ основное место занимают выбросы углеводородов. Основной объем выбросов загрязняющих веществ связан с предприятиями теплоэнергетики (14%), обрабатывающей (26,6%) и горнодобывающей промышленности (6,1%). Автотранспорт остается одним из наиболее интенсивных и стабильно растущим источником загрязнения атмосферы, поскольку более половины автомобилей эксплуатируются с превышением норм токсичности и дымности из-за изношенности, слабого контроля при выходе на линию, неэффективности систем технического осмотра и обслуживания. Ими в совокупности выбрасывается в атмосферу около 87 % от общего объема загрязняющих веществ.

Наблюдается снижение численности и воспроизводства биоразнообразия. Общей тенденцией изменения численности и распространения многих видов наземных позвоночных является повсеместное сокращение ареалов, числа и величины популяций. Например, места обитания таких крупных животных, как горные бараны и горные козлы, значительно сократились по величине и представлены в настоящее время фрагментарными участками. Среди птиц и млекопитающих проявляется тревожная тенденция к снижению численности основных охотничье-промысловых видов. Браконьерство также вносит свой негативный вклад в состояние биоразнообразия страны. При этом отсутствует достоверная статистика по количеству незаконно добываемых видов животных, включая краснокнижных видов.

В последние годы резко обострилась проблема сохранения ихтиофауны, качественный состав которой изменился, а ее численность резко уменьшается, особенно эндемичных видов рыб. Другой причиной является отсутствие строгого учета вылавливаемой рыбы, а также процветающее нелегальное рыболовство и лов рыбы во время нереста. Все эти негативные моменты резко сократили численность промысловой ихтиофауны, структуру её популяций.

Наибольшую антропогенную нагрузку испытывают мелколиственные леса орехоплодовые, фисташники и миндальники, которые, в основном произрастают в регионах с повышенной плотностью населения. Фактически исчезли массивы миндальников и фисташников. Санитарное состояние лесов республики неудовлетворительное, они поражены различными вредителями и болезнями. Негативное влияние на качественное и количественное состояние лесов и лесных экосистем оказывает незаконная рубка леса. Её истинные масштабы неизвестны, поскольку достоверные статистические данные отсутствуют, а возможности для мониторинга существенно ограничены. В последнее время усилилась вырубка арчи в хозяйственных целях. Бедствием для орехоплодовых лесов стала хищническая заготовка капа, который вывозится в основном за пределы республики.

Обеспечением экологической безопасности, охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов, в том числе атмосферным воздухом, поверхностными и подземными водами, объектами растительного и животного мира, химической безопасности в ГИЭТБ занимается 109 инспекторов, что является недостаточным в масштабах республики.

ГИЭТБ за 2017 год проведено 3048 проверок, из них 1140 плановых, 791 внеплановых, 1110 контрольных. Количество составленных актов составляет 3048. Выдано 1605 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них исполнено 1116. Количество составленных протоколов составляет 1549, вынесено 1406 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено 1420 административных штрафов на сумму 6 008,7 тыс. сом, количество взысканных штрафов - 1362 на сумму 5 630,7 тыс. сом. Предъявлено 505 исков на сумму 10 683,0 тыс. сом, из них взыскано 513 исков на сумму 9 938,7 тыс.сом, в том числе:

- за нарушение требований Закона Кыргызской Республики “Об охране атмосферного воздуха” наложено 164 административных штрафов на сумму 882,5 тыс. сом, из них взыскано 140 штрафов на сумму 753,7 тыс. сом. Предъявлено 6 исков на сумму 319,8 тыс. сом, из них взыскано 3 иска на сумму 240,3 тыс. сом.

- за несанкционированное размещение ТБО наложены 335 административных штрафов на сумму 1 876,3 тыс. сом, из них взыскано 342 на сумму 1 725,1 тыс. сом. Предъявлено 42 исков на сумму 199,5 тыс.сом, из них взыскано 47 на сумму 368,0 тыс. сом.

- за загрязнение водных, земельных ресурсов наложено 100 административных штрафов на сумму 495,2 тыс. сом из них взыскано 86 на сумму 450,8 тыс.сом. Предъявлено 9 исков на сумму 384,4 тыс.сом, из них взыскано 12 на сумму 470, 8 тыс.сом.

- по животному миру наложено 42 административных штрафов на сумму 115,0 тыс.сом, взыскано 49 на сумму 143,5 тыс.сом. Предъявлено 29 исков на сумму 583,8 тыс.сом, взыскано 28 на сумму 176,2 тыс.сом.

- по растительному миру было наложено 270 штрафов на сумму 506,8 тыс.сом, взыскано 252 на сумму 556,5 тыс.сом. Предъявлено 239 исков на сумму 4 456,7 тыс.сом, взыскано 235 на сумму 3 331,6 тыс.сом.

- по рыбным запасам наложено 19 штрафов на сумму 27,6 тыс.сом, взыскано 23 на сумму 44,9 тыс.сом. Предъявлено 40 исков на сумму 275,6 тыс.сом, взыскано 35 на сумму 200,5 тыс.сом.

- по химическому загрязнению – 7 штрафов на сумму 39,0 тыс.сом, взыскано - 7 на сумму – 34,0 тыс.сом. Предъявлено 9 исков на сумму 94,8 тыс.сом, из них взыскано 9 на сумму 1 150,7 тыс.сом.

- по прочим видам 257 штрафов на сумму 702,1 тыс.сом, взыскано 253 на сумму 593,8 тыс. сом.

По вышеуказанному анализу видно, что ежегодно принимаемые административные меры к субъектам проверки не дают должного результата. Из года в год не сокращаются

экологические правонарушения, при этом продолжается колоссальное истощение природной среды.

Отсутствие независимой экологической лаборатории в системе ГИЭТБ приводит к неэффективному выполнению инспекционных функций без инструментального контроля. В рамках ЕАЭС, все требования единых технических регламентов осуществляются оценкой соответствия требованиям, которая осуществляется методом измерений, отбора проб, сертификации и метрологии. В этой связи, необходимо модернизировать, расширить область аккредитации лаборатории Центра метрологии и сертификации Министерства экономики и другие существующие экологические лаборатории. При этом, по запросу ГИЭТБ все лабораторные услуги должны производиться на безвозмездной основе.

Для более эффективного контроля загрязнений атмосферного воздуха от выхлопных газов, на сегодня отсутствует правовые инструментари: инструкции (методики) по проведению инструментального замера выбросов отработавших газов от автотранспортных средств; нормативы и таксы (методики) для исчисления размеров взысканий за ущерб, причиненный атмосферному воздуху от стационарных и передвижных источников загрязнения, водным ресурсам. Вследствие их отсутствия, нарушители остаются безнаказанными, что приводит к потере экосистем, экономическим издержкам и негативным последствиям для здоровья населения.

Исходя, из набора выявленных проблем на основе анализа необходимо реализация следующих задач:

- обеспечение обратной связью, завоевание доверия субъектов проверки, населения посредством проведения консультативно-методологической, правовой поддержки субъектам проверки, повышения информированности заинтересованных сторон и проведения обучающих мероприятий для бизнес-сообществ и населения;

- совершенствование природоохранного законодательства в части доработки правовых вакуумов, коллизии, приведения в соответствии требованиям технических регламентов таможенного союза, повышения финансовых рисков от несоблюдения природоохранных требований путем реформирования административной ответственности (увеличение расчетных показателей штрафов, в особенности для браконьеров и систематических нарушителей);

- снижение ввоза экологически опасных изделий (продукций) посредством применения системы налогов и пошлин, стимулирующих использование и ввоз экологически чистых технологий;

- сокращение количества стихийных свалок в республике посредством трансформации категории земель, выделенных под свалочные полигоны, привлечения инвестиций для оборудования сортировочными линиями свалочных полигонов и переработки разновидностей отходов;

- предотвращение исчезновения животного и растительного мира посредством контроля соответствия выданных квот (количества) на отстрел диких животных иностранным гражданам, с фактическим количеством отстреленных диких животных, соответствия разрешений на вырубку зеленных насаждений фактическому количеству вырубленных зеленных насаждений, указанных в разрешении.

2.2. Бюджетная мера: Осуществление надзора, контроля и охрана земель

Почва – основа для получения урожая сельскохозяйственных культур. Проблема рационального использования и охраны земельных ресурсов является одной из актуальнейших, так как связана с производством продуктов питания человека с использованием одного из ценнейших даров природы – почвы, ее плодородия.

Непродуманная экономическая политика, бессистемное использование земель в условиях отсутствия четкого эколого-экономического обоснования развития аграрного сектора приводит к снижению площадей наиболее ценных сельскохозяйственных угодий,

а резкое сокращение инвестиций в мелиорацию, химизацию, противоэрозионные мероприятия снижает продуктивность земель. В результате, безответственное отношение к земле, ее плодородию способствует распространению водной эрозии и дефляции, заболачиванию, засолению и осолонцеванию почв, а в некоторых районах – процессам опустынивания, что в итоге оказывает существенное влияние на ухудшение технологических характеристик пахотных земель, приводит к их выведению из сельскохозяйственного оборота. Игнорирование экологических факторов в аграрном землепользовании приводит к созданию экономически неэффективной системы землепользования и экологически несбалансированных агроландшафтов.

В настоящее время земельные преобразования в области охраны земель идут с нарушениями их научно обоснованной концепции, часто без учета зональных особенностей конкретной территории. Имеются факты самовольного занятия земель, порча и нецелевое использование, несвоевременного возврата временно занимаемых земель, нарушение норм использования пастбищ, земель водного фонда, невыполнение субъектами предпринимательства обязательств по рекультивации земель. Также имеются нарушения норм по предоставлению земель историко культурного наследия и многие другие нарушения Земельного законодательства Кыргызской Республики.

Государственный надзор и контроль за использованием и охраной земель осуществляется ГИЭТБ посредством обеспечения надзора за соблюдением норм и требований земельного законодательства Кыргызской Республики.

За 2017 год по надзору, контролю за использованием и охраной земель проведено 1229 проверок на площади земли 293,0 тыс. га, при этом выявлено 2907 нарушений земельного законодательства, выдано 967 предписаний, 449 протоколов, 419 постановлений на общую сумму – 3 366,5 тыс.сомов, из них взыскано – 2 777,5 тыс. сомов. За порчу земель предъявлено исков на сумму 3 181,3 тыс. сомов, из них взыскано 3 924,6 тыс.сомов, с учетом 2014-2016 гг. На возмещение потерь сельскохозяйственного производства предъявлено 10,6 млн. сомов, из них взыскано 10,3 млн.сомов, с учетом 2015 года. За 2017 год передано в правоохранительные органы 100 материалов.

Помимо проведения проверок, инспектора принимают участие в совместных выездах с местными органами прокуратуры и органами местного самоуправления, в комиссиях и рабочих группах по курируемым направлениям. В превентивных целях проводятся разъяснительные работы с населением, проводятся семинары, круглые столы, выступления в СМИ.

Однако, на сегодняшний день контроль и надзор за использованием и охраной земель осуществляется всего 48 инспекторами, которые физически не успевают проводить постоянный контроль. В одном территориальном подразделении работают 1-2 инспектора, которые курируют несколько районов и городов.

2.3. Бюджетная мера: Осуществление надзора и контроля за использованием водных ресурсов и объектов

Водные ресурсы Кыргызстана являются стратегическим, жизненно важным природным ресурсом, имеющим государственное и межгосударственное значение. Кыргызстан обладает огромными ресурсами подземных и наземных вод, значительные запасы которых находятся в реках, вечных ледниках и снежных массивах. В стране насчитывается более 3500 рек, из них 2044 рек длиной более 10 км. Наиболее протяженными реками являются — река Нарын, Чу и Чаткал. По территории Кыргызской Республики зарегистрировано 750 озер, водоемов и водохранилищ. Их площадь составляет 6836 км² или 3,4 % от общей территории республики с объемом воды 17,43 млрд. м³. 84% озер расположены в труднодоступных бассейнах тектонического происхождения, на высотах 3000-4000 м. Из общего объема потребляемой воды 90% используется сельским хозяйством, 7% промышленностью и 3% прочими потребителями, включая и водоснабжение населения. Действующие оросительные системы обеспечивают

подачу воды на площадь более 1 млн. га орошаемых земель. Значительная часть воды теряется при использовании из-за неудовлетворительного технического состояния ирригационных и водораспределительных систем, износа оборудования, отсутствия водосберегающих технологий и бессточных систем водоснабжения. В последние годы, в связи с глобальными процессами изменения климата, возросла угроза сокращения ледников. В перспективе к 2025 году, площади оледенения могут сократиться в среднем на 30 - 40%, что приведет к уменьшению водности на 2,25-35%.

Существующая инфраструктура водоотведения и питьевого водоснабжения в Кыргызстане также находится в критическом состоянии, и большая часть централизованных систем водоснабжения страны функционируют неэффективно. В водной отрасли существует ряд проблем, таких как:

- питьевая вода во многих селах не соответствует требованиям и стандартам, так как при строительстве систем централизованного водоснабжения допускаются серьезные ошибки и просчеты, как со стороны подрядных строительных организаций, так и проектных предприятий, что, в свою очередь, может привести к тяжким последствиям для здоровья населения;

- незаконные постройки на водоохраных зонах и полосах могут привести к затоплению и селявым потокам и тяжким последствиям для населения;

- нарушения водоохраных зон и полос вдоль магистральных и межхозяйственных каналов в населенных пунктах. Ввиду несвоевременного получения государственных актов о праве бессрочного пользования на земли водного фонда были зафиксированы случаи передачи земель водного фонда органами местного самоуправления в частную собственность;

- увеличение объектов сброса загрязняющих веществ в окружающую среду, неудовлетворительное хранение, обработка, утилизация промышленных и бытовых отходов, низкая культура сельскохозяйственного производства приводит к локальным загрязнениям открытых водоемов и подземных вод;

- неэкономное потребление воды сельхозпроизводителями ввиду низких тарифов на воду и системы оплаты, не учитывающей объем потребленной воды;

- загрязнение подземных вод, основными причинами которых являются: 1) отсутствие систем водоснабжения и канализации; 2) размещение в зонах санитарной охраны водозабора объектов животноводства, развитие орошаемого земледелия, плохое санитарное состояние населенных пунктов; 3) многочисленных отвалов и хвостохранилищ, расположенных в межгорных впадинах и ложбинах, конусах выноса и поймах рек.

В целях обеспечения безопасности населения, соблюдения норм и требований водного законодательства, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения необходимо осуществление государственного контроля и надзора за водными ресурсами и объектами.

В Кыргызской Республике, независимо от времени года и погодных условий, подлежат постоянному контролю и надзору межхозяйственные, внутрихозяйственные и коллекторно-дренажные сети протяженностью 71,5 тыс. км и 15135 государственных, хозяйствующих объектов и субъектов предпринимательства, из них:

1. МП Водоканал – 31 объектов;
2. По югу 4036 скважин и по северу 10046 скважин (использования подземных минеральных и термальных вод);
3. БУВХ (бассейновое управление водного хозяйства) – 7 объектов;
4. РУВХ (районное управление водного хозяйства) – 40 объектов;
5. РОП АВП (районный отдел поддержки ассоциации водопользователей) – 40 объектов;
6. ФАВП (федерация ассоциация водопользователей) – 31 объектов;

7. АВП (ассоциация водопользователей) – 430 объектов;
8. СООППВ МСУ (сельские общественные объединения потребителей питьевой воды местного самоуправления) – 474 объектов.

На сегодняшний день в системе ГИЭТБ функцию контроля и надзора за водными ресурсами и объектами выполняют 17 сотрудников, из них 10 человек в межрегиональных управлениях ГИЭТБ. При этом, нагрузка на 1 инспектора составляет порядка 890 объектов и более 4,0 тыс. км межхозяйственных, внутрихозяйственных и коллекторно-дренажных сетей. Горный рельеф страны, труднодоступность, отдаленность нахождения водных ресурсов и проверяемых объектов, а также нагрузка на одного инспектора, которые физически не успеют проверить все необходимые объекты, приводит к тому, что многие водные ресурсы и объекты остаются без контроля и надзора.

За 2017 год проведено 514 проверок, охват проверками составил всего 3 % всех водных объектов, подлежащих контролю и надзору. Из общего количества водных ресурсов и объектов было охвачено проверками: 1) в области коммунального предприятия, занимающегося водоснабжением и канализацией - 28 %; 2) в области обеспечения поливной водой при МСХМиПП (орошение)- 26 %; 3) в области использования подземных (термо-минеральные) вод – 2 %; 4) межхозяйственных, внутрихозяйственных и коллекторно-дренажных сетей – 16 %. По результатам проверок выданы 1789 пунктов предписаний. Из них устранены 1016 пунктов предписаний. Наложены 176 административных штрафов на сумму 1 269,0 тыс. сомов, из них взыскано 162 административных штрафа на сумму 1 152,0 тыс. сомов, взыскаемость составила 92%. Предъявлены 10 исков на сумму 648,3 тыс. сомов, взыскано 100%. Основными нарушениями являются: нецелевое использование водных ресурсов, нарушение нормативно-правовых актов и законов, касающихся земель водного фонда, нанесение ущерба водохозяйственным сооружениям, оборудованию и нарушение правил их использования, нарушение правил охраны водных ресурсов, нарушение прав государственной собственности на водные ресурсы.

Кроме этого, инспекторами ГИЭТБ проводятся превентивные мероприятия с органами местного самоуправления по вопросам чистого питьевого водоснабжения, бережного и рационального использования водных ресурсов.

2.4. Бюджетная мера: Осуществление надзора и контроля за радиоактивными и ядерными материалами и объектами

Радиационная опасность для населения и всей окружающей среды связана с появлением ионизирующих излучений (далее - ИИ), источником которых являются искусственные радиоактивные химические элементы (радионуклиды). Радионуклиды могут попадать в окружающую среду в результате аварий на радиационно-опасных объектах (хвостохранилища и др. объектов ядерного топливного цикла (далее - ЯТЦ), усиливая радиационный фон земли. При ионизации организма нарушаются обменные процессы, нормальное функционирование нервной, эндокринной, иммунной, дыхательной, сердечно-сосудистой и др. систем, что негативно отражается на здоровье населения. Элементы технических устройств, особенно радиоэлектронной аппаратуры, при ионизации теряют или изменяют свои свойства и параметры, а при сильном облучении могут выйти из строя.

В Кыргызстане, как и во многих горных странах, развита горнодобывающая промышленность, в том числе уранодобывающая. Технологической особенностью этого типа предприятий являются горные отвалы и хвостохранилища (в них заскладировано 5 миллионов кубических метров отходов, образовавшихся от переработки свинцовых руд – радиоактивный торий), содержащие в различных концентрациях добываемые химические вещества и соединения, зачастую представляющие угрозу для здоровья людей и окружающей среды. Риски этих угроз многократно возрастали, когда горные отвалы и хвостохранилища обслуживались не на должном уровне, а их безопасности угрожали

землетрясения, оползни, сели и наводнения. За последние годы состояние большинства хвостохранилищ серьезно ухудшилось. Они не отвечают современным стандартам безопасности. Расположение таких объектов вблизи трансграничных водных артерий порождает экологические проблемы для приграничных территорий соседних государств.

В настоящее время на территории Кыргызстана в закрытых шахтах, горных отвалах, хвостохранилищах, а также недостаточно полно изученных районах, имеется около тысячи откартированных аномальных участков концентрации и проявлений радиоактивных месторождений, 61 объектов с радиоактивными отходами горнорудного производства, в том числе 41 хвостохранилищ, 19 горных отвалов и 1 пункт захоронения радиоактивных отходов (ПЗРО). Большинство из них расположены в зоне формирования трансграничных водотоков на территориях с высокой сейсмичностью, оползневой опасностью.

Помимо вышеуказанных урановых хвостохранилищ и горных отвалов, по состоянию на 1 января 2016 года в республике насчитывалось 256 штук промышленных источников ионизирующего излучения, находящихся на балансе 25 учреждений и организаций независимо от форм собственности. Однако предполагается, что неучтенных и бесхозных источников ионизирующего излучения на территории Кыргызской Республики намного больше.

Среди основных угроз и рисков для здоровья людей, инфраструктуры и окружающей среды отмечаются следующие:

- эрозия дамб и насыпей, которая может привести к загрязнению наносов в реках, и, в конечном итоге, перемещению загрязненного материала в долины вниз по течению;
- геотехнические риски, вызванные оползнями, которые могут активизироваться и заблокировать реки, что приведет к затоплению хвостохранилищ близ расположенных населенных пунктов, разрушению инфраструктур, выбросу материалов хвостохранилищ, вымывание осадками и сильному загрязнению системы реки;
- радиологические риски, вызванные внешней радиацией, попаданием в организм загрязненной пищи и радиоактивных частиц в дыхательные пути, использованием загрязненной фильтруемой воды.

Проблема урановых хвостохранилищ стала объектом пристального внимания международного сообщества. По оценкам экспертов, в настоящее время имеется высокий риск возникновения радиационно-опасных экологических катастроф. Вопрос загрязнения радиоактивными отходами Кыргызской Республики и Центральной Азии обсуждается на уровне международных организаций: Организации Объединенных Наций, Международного агентства по атомной энергии, Всемирного Банка и на уровне первых лиц следующих стран: Российской Федерации, Украины, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан. Постановлениями Межправительственной Ассамблеи СНГ от 04.10.2001 года №11 и Бюро МПК стран СНГ от 23.11.2001 года №26 принят ряд важнейших документов в масштабе СНГ. В результате, РосАтом совместно с Казахстаном, Узбекистаном начал проводить реабилитационные работы в Минкуше, Каджи-Сае и в г. Майлуу-Суу.

Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 1 июня 2016 года № 618-VI принят Закон Кыргызской Республики "О ратификации Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала от 26 октября 1979 года, принятой 8 июля 2005 года в городе Вена», также принят закон Кыргызской Республики «О присоединении к Конвенции о физической защите ядерного материала». Упомянутой Конвенцией предусмотрено обеспечение каждым государством-участником в рамках своего национального законодательства, в соответствии с международным правом принятие надлежащих мер для обеспечения безопасности во время международной перевозки ядерного материала находящегося в пределах его территории, где ГИЭТБ определен как центральный орган, ответственный за физическую защиту ядерного материала.

ГИЭТБ уполномочена осуществлять:

- 1) контроль за оказанием помощи населению, подвергнутому облучению в результате радиационной аварии;
- 2) контроль за выполнением мероприятий на территории Кыргызской Республики по обеспечению радиационной безопасности;
- 3) осуществление контроля за соблюдением требований нормативной документации по обеспечению радиационной безопасности;
- 4) контроль за выполнением разработанных мероприятий по обеспечению радиационной безопасности хвостохранилищ;
- 5) контроль за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов, находящихся на территории Кыргызской Республики;
- 6) участие в принятии решения о размещении на соответствующей территории организаций, учреждений, в том числе оборонного значения, производящих и использующих, перерабатывающих и утилизирующих источники ионизирующего излучения;
- 7) осуществление международного сотрудничества по вопросам организации и проведения контроля и надзора в сфере обеспечения радиационной безопасности совместно с уполномоченными государственными органами;
- 8) контроль за ввозом радиоактивных материалов на соответствующую территорию, их вывозом за пределы соответствующей территории и их транзитом.

В 2017 году в рамках деятельности по радиационной и ядерной безопасности ГИЭТБ проведено 48 проверок: 25 плановых проверок, 3 внеплановых, 20 контрольных проверок. Из них: государственные объекты - 38, субъекты предпринимательства - 10. Инициировано 2 межведомственные комиссии и проведено 3 обследования участка на предмет радиационной и ядерной безопасности. Кроме того, проведены радиометрические исследования 200 радиационных автомашин после дезактивации. Из них, 39 автомашин направлены на повторную дезактивацию. По результатам проверок составлено 42 акта проверок, 1 справка межведкомиссии, 2 акта обследования участка, 40 актов и 39 заключений о проведении радиационного обследования автотранспортных средств после дезактивации, 22 протокола об административном правонарушении, 22 постановления о применении административного взыскания. Наложено и взыскан административный штраф в размере 67,0 тыс. сом.

Осуществление государственного контроля по радиационной безопасности возложено на 7 инспекторов Центрального аппарата, в регионах данная функция закреплена за инспекторами по экологической безопасности. При этом отмечается недостаток потенциала инспекторов по вопросам радиационной и ядерной безопасности. В этой связи, ГИЭТБ разработан и представлен в МАГАТЭ проект по повышению институционального и квалификационного потенциала сотрудников, в рамках которого планируется приобретение необходимых приборов-дозиметров и повышение квалификации 15 государственных инспекторов в сфере радиационной и ядерной безопасности в рамках упомянутого проекта. Однако для полноценного старта проекта Кыргызской стороне необходимо оплатить расходы по национальному участию, эквивалентной 5% (часть ГИЭТБ составляет 6643 евро) от стоимости отобранных МАГАТЭ национальных проектов КР на 2018-2019гг. Кроме того, для полноценной реализации возложенных функций по обеспечению контроля за радиоактивными и ядерными материалами и объектами, необходимо укомплектовать ГИЭТБ научными консультантами и инженерами-дозиметристами со специальным образованием.

Программа 3. Мониторинг и контроль технической безопасности.

Целью данной программы является достижение высокого уровня технической безопасности в Кыргызской Республике.

Ожидаемыми результатами реализации программы в среднесрочном периоде являются сокращение нарушений в работе энергосистемы, снижение количества несчастных случаев, устранение нарушений в области технической безопасности и предотвращение аварий и производственного травматизма.

Текущая ситуация и проблематика:

В 2017 году в Кыргызской Республике произошло 5072 аварийных ситуаций (2016-6663), количество пострадавших в результате несчастных случаев и аварий составило 143 человека (2016- 141), в том числе в тяжелом состоянии – 76, со смертельным исходом – 64, групповых случаев – 3.

По всем несчастным случаям проведены специальные расследования по выявлению обстоятельств и причин происшествий, разработаны мероприятия по недопущению аналогичных случаев в дальнейшем. Проведенный анализ производственного травматизма свидетельствует, что большинство несчастных случаев происходят вследствие несоблюдения требований и правил техники безопасности и охраны труда, неудовлетворительной организации производства работ, слабой организации осуществления производственного контроля, а также личной неосторожности самих пострадавших.

Бюджетные меры в рамках программы «Мониторинг и контроль технической безопасности:

- 1) охрана труда и трудовых отношений, которая реализуется отделом охраны труда и трудовых отношений;
- 2) обеспечение промышленной безопасности, которая реализуется сектором по промышленной безопасности;
- 3) осуществление горного надзора, которая реализуется отделом по горному надзору;
- 4) рациональное использование недр, которая реализуется отделом охраны недр;
- 5) осуществление контроля и надзора в сфере транспортной безопасности, которая реализуется управлением по контролю и надзору в сфере транспортной безопасности;
- 6) расследование технологических нарушений в энергосистеме и несчастных случаев электрического травматизма, которая реализуется управлением энергетического надзора;
- 7) обеспечение качества и надёжности строящихся и реконструируемых зданий и сооружений, которая реализуется управлением архитектурно-строительного надзора;
- 8) осуществление надзора и контроля за исполнением требований, норм и правил пожарной безопасности, которая реализуется управлением пожарного надзора;
- 9) защита интересов государства и граждан от последствий недостоверных результатов измерений, которая реализуется управлением метрологического надзора;

3.1. Бюджетная мера «Охрана труда и трудовых отношений»

Конституция Кыргызской Республики гарантирует право каждого на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, на выбор профессии и рода занятий, охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на получение оплаты труда не ниже установленного законом прожиточного минимума.

В последние годы, с приобретением права собственности, наблюдается резкое сокращение расходов на строительство новых и реконструкцию устаревших технологических процессов, слабое выполнение мероприятий по охране труда и технике безопасности. В целях получения огромной прибыли за короткий срок, многие работодатели стремятся сократить до минимума все расходы, в том числе на создание здоровых и безопасных условий труда. Вследствие этого обстоятельства, наблюдается рост уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний, что наносит немалый материальный и моральный вред работникам и членам их семей,

работодателям, государственному бюджету, поскольку увеличиваются затраты на социальные и другие виды выплат, а также на восстановление трудового ресурса страны. Так, за 2017 год зарегистрировано 101 несчастных случая, при которых пострадало 127 человек, из них: со смертельным исходом – 49, с возможным инвалидным исходом – 68. Наиболее характерными являются несчастные случаи с тяжелым исходом, в основном в промышленности, горнодобывающей отрасли, строительстве и на транспорте.

Допускаются нарушения трудового законодательства страны по оплате труда, как среди субъектов частного предпринимательства, так и на государственных предприятиях и организациях. Основными нарушениями трудовых прав граждан являются: задержка заработной платы и трудового отпуска, не выплата компенсаций и пособий при работе в опасных и вредных условиях, неправомерное увольнение, невыполнение условий коллективного договора, других видов договора и трудовых соглашений, нарушение требований техники безопасности и охраны труда. Наблюдаются факты нарушения трудового законодательства в части применения труда несовершеннолетних граждан и детей.

В этой связи, работникам необходима правовая защита и своевременная квалифицированная правовая помощь в восстановлении нарушенных трудовых прав, установленных действующим законодательством.

В целях реализации требований и положений Конвенции Международной организации труда «Об инспекции труда», Трудового Кодекса и других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на здоровые и безопасные условия труда необходимо осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и охране труда. Данная функция возложена на ГИЭТБ.

В 2017 году ГИЭТБ проведено 987 проверок. В ходе проведенных проверок государственными инспекторами труда было выявлено 3808 нарушений, в том числе: связанных с охраной труда – 1971, несоблюдением трудового законодательства – 1475 и 362 других нарушений. При этом, на государственных и муниципальных учреждениях выявлены 1653 нарушения, в негосударственных предприятиях и организациях – 2027, из них 128 нарушений совершено физическими лицами. В целях устранения и пресечения выявленных нарушений, было выдано 519 предписаний. Результатом проведенных проверок являются выплаты задержанной заработной платы работодателями на сумму 4 588,0 тыс. сомов. По результатам проверок и расследований несчастных случаев выплачено компенсаций за причиненный ущерб здоровью работников 51,3 млн. сомов, при этом все требования заявителей были удовлетворены в досудебном порядке. В целях привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, было оштрафовано 240 должностных лиц организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом, общая сумма наложенных штрафов составила 1588,0 тыс. сомов, взыскано 1396,0 тыс. сом. Также инспектора труда участвовали в 114 судебных процессах в качестве экспертов и консультантов по вопросам трудового законодательства. В ходе плановых проверок 56 предприятиям и организациям выданы предписания об установлении специальных сооружений и приспособлений для доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья. Рассмотрены более 1000 жалоб и заявлений граждан.

В целях профилактики нарушений охраны труда и трудового законодательства, инспекторами ГИЭТБ проводятся дни открытых дверей, круглые столы, семинары, встречи, выступления в СМИ – 69, проведена проверка и обучение на знание требований техники безопасности и охраны труда 785 работников учреждений, оказаны консультации 1799 гражданам.

Одной из проблем при проведении государственного надзора и контроля является предусмотренное законодательством о проверках письменное предупреждение не менее чем за 10 календарных дней до даты начала проведения проверки, что затрудняет

выявление нарушений трудового законодательства, включая факты применения детского труда.

В настоящее время штатная численность инспекторов в области труда составляет 30 человек, хотя в соответствии с международными стандартами должно быть 160 инспекторов (один госинспектор труда на 15 тыс. работающих). Недостаток кадров отражается на своевременности и качестве осуществляемых ГИЭТБ работ.

Вместе с тем, для обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на здоровые и безопасные условия труда необходимо:

- совершенствование нормативных правовых актов о труде с учетом структурных преобразований в экономике как по форме, так и по содержанию;
- совершенствование механизма правового регулирования надзора и контроля;
- повышение правовой культуры руководителей всех рангов, а также работников;
- совершенствование механизма правовой защиты работников, в том числе несовершеннолетних лиц;
- совершенствование механизма правового воздействия на хозяйствующие субъекты.

3.2. Бюджетная мера: обеспечение промышленной безопасности

Технические устройства, используемые на опасных производственных объектах, работают на износ, без капитального ремонта, из-за отсутствия запчастей и деталей. 80% технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, выработали свой нормативной ресурс. Парк грузоподъемных кранов обновился приблизительно на 10%. Резервуары нефтепродуктов, из-за длительного срока пользования, имеют большой коррозионный износ, не все сливно-наливные станции оснащены автоматическими средствами пожаротушения и противоаварийной защитой.

Вышеуказанные проблемы приводят к несчастным случаям. За 2017 г. произошло 3-несчастных случаев со смертельными и с тяжелыми исходами, пострадали 13 человек, из них погибло 7 человек, 6 - в тяжелом состоянии. Основными причинами несчастных случаев и аварий в области промышленной безопасности являются: эксплуатация оборудования без проведения технических освидетельствований, без регистрации в государственном реестре ГИЭТБ; недостаточная производственная дисциплина руководителей и обслуживающего персонала; нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки специалистов и персонала; недостаточный уровень знаний требований безопасности; недостаточный производственный контроль.

На 1 января 2018 года в республике насчитывается порядка 1625 действующих промышленных предприятий и организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (технических устройств) в том числе:

- Грузоподъемные краны -5001 ед.
- Сосуды, работающие под давлением -2302 ед.
- Паровые и водогрейные котлы (в том числе электродные) -1822 ед.
- Лифты – 2798 ед. *средн. риска*
- Эскалаторы – 106 ед. *средн. риска*
- Подвесные канатные дороги – 11 ед.
- Газопроводы – 2838 км из них:
 - магистральные газопроводы – 737 км.
 - газопроводы высокого давления – 10,1 км.
 - газопроводы среднего давления – 567,28 км.
 - газопроводы низкого давления – 1563,44 км.
 - газорегуляторные пункты (ГРП), шкафные газорегуляторные пункты – 831 шт.
 - компрессорная станция – 1шт.
 - газовые колодцы – 1273шт.
 - газораспределительные станции (ГРС) -10шт.по северу и 18шт по югу.
 - автомобильные газонаполнительные компрессорные станции (АГНКС) – 4шт

- Трубопроводов пара и горячей воды -49 км.
- Наполнительные станции (кислородные, углекислотные и газовые)– 17 ед.
- Автозаправочные станции – 883 ед.
- Нефтебазы – 46 ед.
- Мелькомбинат переработка зерна –64 ед.
- Нефтеперерабатывающие заводы – 11 ед.
- Аммиачных холодильных установок -116 ед.
- Атракционы –120 ед.
- Склады хранения СДЯВ (сильнодействующие ядовитые вещества) – 11 ед.

Для предотвращения угрозы жизни и здоровью населения, окружающей среды, несчастного случая и аварии на производстве необходим постоянный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны ГИЭТБ. Деятельность по государственному контролю и надзору за промышленной безопасностью направлена на обеспечение безопасности: опасных производственных объектов; работников данных объектов; населения и окружающей среды от угроз техногенного характера. Государственный контроль и надзор осуществляется за соблюдением установленных требований безопасности в отношении продукции и связанных с ней процессов при производстве, строительстве, расширении, реконструкции, технического перевооружения, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, а также направлен на устранение причин и условий, способствующих возникновению аварий и производственного травматизма. На сегодняшний день контроль и надзор за промышленной безопасностью осуществляется всего 20 инспекторами, которые физически не успевают проводить постоянный контроль.

В 2017 г. инспекторами по промышленной безопасности было проведено 594 проверок. В ходе проведенных проверок выявлено 2956 нарушений требований промышленной безопасности нормативно-правовых актов, по результатам которых к административной ответственности привлечены инженерно-технические работники субъектов предпринимательства и оштрафованы на сумму 1210,9 тыс. сомов. Проведено расследование несчастных случаев. Материалы специального расследования обстоятельств и причин несчастных случаев переданы в правоохранительные органы.

3.3. Бюджетная мера: осуществление горного надзора

В настоящее время по республике насчитывается порядка 2500 действующих лицензий на право пользования недрами, при этом горный надзор осуществляется приблизительно на 2000 предприятиях и организациях республики, которые эксплуатируют более 3500 производственных объектов. Основными проблемами и факторами риска в области безопасности по горному надзору являются:

- высокая степень износа основных фондов (80% процентов износившего горно-шахтного и горно-транспортного оборудования);
- низкий уровень производственной и технологической дисциплины;
- нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки специалистов и персонала;
- недостаточный уровень знаний требований безопасности;
- неустойчивое финансовое положение предприятий;
- недостаточный производственный контроль.

Вышеуказанные проблемы приводят к производственному травматизму. Так, за период с 2012 по 2017 год на горнодобывающих предприятиях произошло 109 несчастных случаев, из которых 63 случая со смертельным исходом, 41 – с тяжелым исходом, а также 5 случаев, не связанных с производством.

В целях обеспечения государственных интересов, предупреждения аварий и производственного травматизма, проведения профилактических мероприятий в сфере недропользования, ГИЭТБ проводится контрольно-профилактическая работа на горнодобывающих предприятиях, независимо от форм собственности, по соблюдению требований общих и специальных технических регламентов при ведении производственных процессов, устройству и безопасной эксплуатации оборудования на опасных производствах и объектах в сфере недропользования.

Ежегодно инспекторами ГИЭТБ в области горного надзора проводится до 400 обследований. По фактам нарушений принимаются соответствующие меры, вплоть до остановки производства и передачи материалов в следственные органы, для дачи ими юридической оценки. В результате надзорной работы ежегодно предотвращаются десятки аварий, сотни случаев производственного травматизма, крупные материальные и финансовые потери. В 2017 году со стороны инспекторов горного надзора были проведены 378 проверок, при которых были выявлены 3576 нарушений. За отдельные нарушения должностные лица предприятий были привлечены к административной ответственности на сумму 989,6 тыс.сомов.

В настоящее время функции горного надзора по республике осуществляют всего 16 инспекторов, при этом нагрузка на одного инспектора колеблется от 20 до 30 горнодобывающих предприятий. Также ведется государственный реестр опасных производственных объектов и технических устройств, эксплуатируемых на горнодобывающих предприятиях.

Одной из проблем при осуществлении горного надзора является законодательное ограничение числа проверок, когда плановые проверки на горнодобывающих предприятиях объектах разрешается проводить с периодичностью 1 раз в год, с проведением контрольной проверки по устранению нарушений ранее выданного акта проверки. Ограничение по проведению проверок на таких опасных производственных объектах и недостаточный производственный контроль приводят к тому, что горнодобывающие предприятия работают с многочисленными нарушениями, которые зачастую приводят к производственному травматизму. До 2007 года, такие объекты проверялись ежеквартально. Кроме того, в ходе проведения проверок по горному надзору, инспектора ГИЭТБ сталкиваются с пробелами в нормативных правовых и нормативно-технических документах, когда некоторые из них утратили силу в 2009 году, а отдельные новые нормы до сих пор не утверждены со стороны Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики.

3.4. Бюджетная мера: рациональное использование недр

Многие недропользователи стараются занизить запасы недр и иметь неучтенные запасы, что, в свою очередь, приводит к расточительному использованию природных богатств страны и наносит экономический ущерб государству. На сегодняшний день общее количество выданных лицензий на право проведения геологоразведки, поиск и разработку полезных ископаемых составляет 2440 единиц, их них 1162 лицензии выданы на право проведения разработки полезных ископаемых. Эти недропользователи относятся к объектам с высокой степенью риска, на которых должны проводиться плановые проверки один раз в год, так как вынутую массу полезных ископаемых через несколько лет сложно доказать на основании документов. Кроме того, 1280 лицензии выданы на право проведения геологоразведки и поиска полезных ископаемых, на которых плановые проверки необходимо проводить один раз в 3 года. Необходимо отметить, что во многих случаях документальное подтверждение и фактическое состояние месторождения полезных ископаемых расходятся. В этой связи, необходимо осуществление государственного контроля посредством проведения проверок горнодобывающих компаний с выездом на месторождение полезных ископаемых.

Государственный контроль и надзор за рациональным использованием и охраной недр должен осуществляться на стадиях поиска, разведки, геологического изучения, промышленного освоения месторождений полезных ископаемых, а также при добыче и переработке минерального сырья. При этом основными задачами государственного контроля и надзора являются: 1) обеспечение рационального и комплексного использования ресурсов недр на всех этапах проведения операций по недропользованию; 2) обеспечение полноты извлечения из недр полезных ископаемых, не допуская выборочную отработку богатых участков; 3) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, в том числе продуктов переработки минерального сырья при разработке месторождений.

Контролем и надзором за рациональным использованием и охраной недр занимается пять сотрудников в Центральном аппарате ГИЭТБ, и на все проверяемые объекты по горнодобывающим предприятиям выезд осуществляется с города Бишкек на автомобиле.

За 2017 год ГИЭТБ в целях охраны недр проведено всего 62 проверки горнодобывающих предприятий, из них: 16 плановых проверок, 37 внеплановых и 9 контрольных проверок. В среднем, проверка деятельности одного лицензиата занимает от 5-10 дней. По результатам проверок к ответственности привлечены 12 должностных лиц посредством наложения штрафов на общую сумму 102,0 тыс.сом, переданы материалы в правоохранительные органы. В силу ограниченности человеческих ресурсов, ГИЭТБ успевает проверять только 6 % горнодобывающих предприятий, в то время как деятельность 94 % лицензиатов, подлежащих ежегодной проверке, остается не проверенной. Кроме того, практически не осуществляется проверка субъектов предпринимательства, которые необходимо проверять один раз в три года. Учет и контроль лицензиатов начинается с маркшейдерской съемки, которая в последующем применяется при проверке посредством сравнения фактически вынутаго объема с месторождения полезных ископаемых с отчетными данными о вынутаго объеме. При расхождении данных рассчитывается объем нанесенного государству ущерба с последующей передачей дела в правоохранительные органы. В год ГИЭТБ может охватить проверками с маркшейдерами только маленькую часть лицензиатов (62 субъекта в год), что позволяет многим компаниям скрывать фактический объем вынутаго с месторождения массы, соответственно искажать отчет о фактически добытых полезных ископаемых. Данный факт негативно отражается на состоянии месторождений и приводит к потере государственных запасов полезных ископаемых.

Помимо надзорной деятельности, сотрудники ГИЭТБ осуществляют совместную работу с правоохранительными органами по определению объемов экономического ущерба при использовании полезных ископаемых, рассматривают и разрабатывают предложения по проектам нормативно-правовых и нормативно-технических документов в сфере недропользования.

При проведении проверок субъектов предпринимательства, сотрудники ГИЭТБ сталкиваются с пробелами в законодательстве, обусловленные тем, что отдельные нормы и определения утратили силу в 2009 году и не были вновь приняты. В этой связи, в ходе проведения проверок, ощущается нехватка определенных норм НПА, которые могут быть основанием нарушений. Помимо этого, отсутствует современный компьютер для обработки маркшейдерских съемок с мощным процессором, и лицензированная программа для компьютера по обработке маркшейдерских данных. Также наблюдается острая нехватка специалистов-маркшейдеров в силу имеющихся значительных диспропорций в объеме заработной платы в государственном и частном секторах. В связи с постоянной текучестью специалистов-маркшейдеров, связанной с низким уровнем заработной платы в государственном секторе, зачастую для качественного предоставления услуги лицензиатам существует необходимость привлечения независимых маркшейдеров

с проектных организаций либо в обучении маркшейдерскому навыку сотрудников отдела. Вместе с тем, средства на эти цели в бюджете ГИЭТБ не предусмотрены.

Также требуется постоянный контроль вывозимых концентратов, так как содержание количества металла в отобранной пробе может варьироваться. Так, например, в 1 тонне концентратов содержание золота может колебаться от 40 до 200 грамм. Однако, в республике отсутствует лаборатория международного стандарта по анализу содержания количества металла в отобранной пробе, а проведение лабораторных исследований в других странах является дорогостоящим (один анализ порядка 500 долларов США) и на эти цели средства в бюджете не предусматриваются. Это влияет на эффективности работы ГИЭТБ по рациональному использованию и охране недр.

3.5. Бюджетная мера «Осуществление контроля и надзора в сфере транспортной безопасности»

Обеспечение и повышение безопасности эксплуатируемых транспортных средств имеют важнейшее значение во всем мире. Для автомобильного транспорта Кыргызской Республики эта проблема является также актуальной. Именно безопасность дорожного движения стала одним из объектов актуальных проблем автомобильного транспорта. Количество зарегистрированных автотранспортных (далее - АМТС) средств по состоянию на 1 июля 2017 года составляет 1 156,8 тыс. АМТС, из них 1 111 577-автомобилей, 11 152-мототранспорта, 22 781-прицепов, 11 294-полуприцепов. Сеть железных дорог Кыргызской Республики представлена разрозненными, не связанными линиями, географически разделенными на два участка - северный (323,4 км) и южный (101,2 км), обеспечивающими выход из Кыргызстана на железнодорожную сеть соседних государств - Казахстана и Узбекистана. Кыргызская железная дорога обслуживает 424,6 км главных путей, 220 км - станционных путей, 66,4 км - подъездных путей. В настоящее время в сфере железнодорожного транспорта страны эксплуатируются 7 тепловозов и 60 пассажирских вагонов, предоставленных в аренду Российскими железными дорогами. По результатам инвентаризации хозяйствующих субъектов водного транспорта и баз – стоянок в Кыргызской Республике выявлено: 80 судов грузоподъемностью свыше 80 регистровых тонн и мощностью двигателя свыше 150 лошадиных сил; 837 судов грузоподъемностью ниже 80 регистровых тонн и мощностью двигателя ниже 150 лошадиных сил; 4 спортивные базы (в базе имеется 239 государственных маломерных судов); одна военная база; 58 портов, пирс – причалов; 127 пляжей.

Неуклонный рост автомобильного парка, неудовлетворительное качество топлива, устаревший парк машин импортного производства, необорудованных нейтрализаторами вредных и канцерогенных веществ, влияющих на здоровье человека, привело к увеличению уровня заболевания населения, в том числе болезней органов дыхания, онкологических и аллергических заболеваний. Стремительный рост количества автомобилей создает определенные трудности в сфере транспортной политики, планирования развития и благоустройства городов, в обеспечении безопасного движения. Согласно генеральному плану, дороги Бишкека рассчитаны на 40-45 тысяч автомобилей. Сегодня же на дороги Бишкека выезжают около полумиллиона автомобилей. Ежедневно на улицы Бишкека выезжают по маршрутам 80 троллейбусов, 250 автобусов, а также около 3000 микроавтобусов, и дорожная инфраструктура не справляется с существующим потоком транспорта.

С появлением на рынке Кыргызстана автотранспортных средств и запасных частей к ним, бывших в употреблении, становится актуальным вопрос контроля безопасности эксплуатируемых транспортных средств. В стране имеется ряд неблагоприятных факторов, снижающих эксплуатационную безопасность транспортных средств, к которым можно отнести:

–старение парка транспортных средств, ввоз подержанных транспортных средств;

–отсутствие национального производства автотранспортных средств и запасных частей;

–частичное отсутствие государственного технического осмотра;

–ухудшение контроля и восстановления работоспособности транспортных средств (отсутствие государственного контроля станций, предоставляющих услуги по ремонту транспортного средства и недостаток высококвалифицированных специалистов и т.д.)

Действующие правила учета дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) не позволяют объективно представить, а тем более детализировать картину дорожно-транспортной аварийности в стране. Устоявшаяся практика отнесения дорожно-транспортных происшествий, случившихся в связи с техническими неисправностями в категорию «по вине водителя» не позволяет достоверно судить о количестве ДТП, причиной которых явились технически неисправные транспортные средства, в общем сегменте дорожно-транспортной аварийности.

Проведенный анализ текущего состояния железнодорожного транспорта обозначил ряд острых проблем. Во многом, низкая участковая скорость Кыргызской железной дороги объясняется высокой степенью износа основных фондов наиболее ответственных участков инфраструктуры железной дороги. Так, при пороговой степени износа в 50-55%, износ основных средств, в том числе зданий и сооружений, машин и оборудования, путевого хозяйства, составляет 71%, в системе электроснабжения - 50%, в системе сигнализации и связи - 63%. Свыше 30% рельсов, находящихся в эксплуатации, имеют пропустившие сверхнормативный тоннаж пути, более 50% деревянных шпал изношены. Текущая ситуация с тепловозным парком аналогична. Так, весь приписной парк тепловозов имеет сверхдопустимый срок эксплуатации, более 95% тепловозов подлежат списанию по сроку службы. Все узлы тепловозов имеют минимально допустимый запас прочности и требуют капитального ремонта. Данное положение сказывается на увеличении случаев отказов узлов и агрегатов в эксплуатации и увеличении неплановых ремонтов, а также на перепростое тепловозов на плановых видах ремонта. На сегодняшний день вопрос ремонта и пополнения парка подвижного состава на Кыргызской железной дороге решается при активной поддержке железнодорожных администраций России, Узбекистана и Казахстана. Вместе с тем, с учетом арендованных тепловозов, имеющийся остаточный ресурс локомотивной базы ГП "НК "КТЖ" имеет возможность обеспечить грузовые и пассажирские железнодорожные перевозки лишь в течение двух лет. При сохранении текущей ситуации, учитывая планируемый рост железнодорожных перевозок, возможность эксплуатационного резерва парка тепловозов будет ограничена в обеспечении всей потребности грузовых и пассажирских перевозок.

В Кыргызской Республике самое большое количество водного транспорта эксплуатируется на акватории озера Иссык-Куль. С каждым годом увеличиваются виды услуг, оказываемых водным транспортом (прокат маломерных судов, водных гидроциклов, катамаранов, водные самолеты-амфибии и т.д.). С увеличением таких видов услуг повышается рост водно-транспортных происшествий. Также вызывает тревогу рост количества водных транспортных средств, работающих на бензине и дизельном топливе, большая часть которых осуществляет свою деятельность без разрешительных документов. При этом, законодательно предусматриваются ограничения в использовании водного транспорта с наибольшими выбросами CO₂, а также эксплуатация водного транспорта с двухтактными двигателями.

В целях обеспечения безопасности транспортных процессов, способной своевременно и оперативно предотвращать возможные аварийные ситуации и обеспечивать бесперебойную работу транспортного сектора, существует необходимость принятия эффективных государственных мер по сокращению аварийности на транспорте посредством повышения контроля за соблюдением установленных требований технологических процессов организации и осуществления перевозок, обеспечение

систематического контроля за техническим состоянием транспортных средств; применение современной техники, оборудования, средств диагностики и ремонта и т.д.

В 2017 году контрольно-надзорные функции в сфере транспортной безопасности были переданы от Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики в ведение ГИЭТБ. В настоящее время ГИЭТБ осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований 5 технических регламентов Таможенного союза, нормативных правовых актов, стандартов и норм по безопасности колесных транспортных средств, водного транспорта, железнодорожного транспорта и инфраструктуры, а также сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним. Реализацией данных функций занимается 25 инспекторов, 9 человек в Центральном аппарате, 16 в межрегиональных управлениях. Деятельность инспекторов направлена на реализацию следующих основных задач: 1) обеспечение экологической и технической безопасности транспортных средств; 2) совершенствование нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующие транспортную безопасность; 3) участие в политике по применению технических регламентов Таможенного союза.

В настоящее время деятельность по контролю и надзору за железнодорожным транспортом и инфраструктурой находится на этапе становления, и направлена на совершенствование действующих нормативных правовых актов по вопросам эксплуатации железнодорожного транспорта и инфраструктуры, обеспечения контрольно-надзорных функций, а также на проведение разъяснительных работ по применению технических регламентов Таможенного союза: "О безопасности железнодорожного подвижного состава" и "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта".

Вместе с тем, для осуществления надлежащего контроля (надзора) за безопасностью транспорта, ГИЭТБ остро нуждается в нижеследующем:

1. передвижной пункт технического осмотра. Автомобиль-лаборатория, предназначенный для контроля за конструкцией и техническим состоянием транспортных средств, и для контроля за качеством работ пунктов технического осмотра;

2. газоанализаторы. Приборы для контроля токсичности всех видов транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания;

3. дымомеры. Приборы для измерения дымности газов дизельных автомобилей;

4. передвижной (мобильный) пост весового контроля. Автомобиль "Пост весового контроля" для оперативного контроля за потоком транспортных средств, перевозящих грузы, и для контроля за качеством работ пунктов весового контроля;

5. моторная лодка и скутер для обхода территории пляжа для оперативного реагирования на несчастные случаи на водном транспорте во время туристического сезона и в целях экономии времени во время совместных рейдов совместно с другими ведомствами по соблюдению правил пользования водным транспортом;

6. испытательной лаборатории сертификационного органа, аккредитованного и включенного в Единый реестр органов сертификации и испытательных лабораторий Таможенного Союза для оценки соответствия продукции техническим регламентам ЕАЭС перед выпуском тракторов, комбайнов, прицепы, другой самоходной техники в обращение на рынок ЕАЭС на соответствие требованиям безопасности и сертификацию;

7. повышении потенциала инспекторов.

3.6. Бюджетная мера: Расследование технологических нарушений в энергосистеме и несчастных случаев электрического травматизма

Энергетическая безопасность – важнейшая составляющая национальной безопасности КР, является одной из основных задач энергетической политики и обеспечивает защищенность страны, её граждан, общества и экономики от угроз надёжному топливо- и энергообеспечению. Вопросы энергетической безопасности особенно остро встали для Кыргызской Республики в конце 90-х годов прошлого

столетия. За последние годы накопилось множество проблем в сфере энергетики. Тот ресурс, который остался в наследство от Советского Союза, практически исчерпан.

Реструктуризация отрасли привела к максимальному использованию генерирующих мощностей и пропускной способности электросетей, что сказывается на надежности электроснабжения. Системообразующие линии работают на пределе своих возможностей, а некоторые работают с постоянным перегрузом, величина которого достигает 10%. В энергосистеме практически полностью использованы трансформаторные мощности на узловых подстанциях, которые работают со 100% загрузкой, а некоторые с перегрузом до 40%.

Надежность и безопасность во многом определяет работоспособность энергетического оборудования, а оно в большей части морально и физически устарело. Работы по продлению его эксплуатационного ресурса практически не ведутся. Несовершенство учёта реального потребления электроэнергии, низкие тарифы на энергоносители, не покрывающие затраты на её производство, передачу и распределение, не позволяют энергокомпаниям направлять инвестиции на строительство, реконструкцию и модернизацию энергообъектов. Отсутствуют программы по реконструкции и техническому перевооружению. Износ оборудования достиг угрожающих размеров, более 50% генерирующих мощностей и тепловых сетей выработали свой ресурс и нуждаются в замене.

Срок эксплуатации воздушных и кабельных линий, трансформаторных подстанций, распределительных пунктов составляет свыше 35 лет при нормативном сроке 25-30 лет. В целом, по энергосистеме свыше 70 процентов оборудования сетей эксплуатируется дольше нормативных сроков, тем самым создается угроза увеличению аварийных отключений и несчастных случаев. Количество аварийных отключений в 2017 году составило 4965 единиц. В результате несчастных случаев пострадало 13 человек, из них 4 со смертельным исходом.

Капитальные ремонты электрических станций и сетей выполняются в отступление требований инструкций заводов изготовителей, по причине не достаточного финансирования, при котором не выполняется замена изношенных деталей и узлов, а выполняется их частичное восстановление. Недостаточное финансирование сказывается также на выполнении графиков проведения ремонтов, снижении производственной и технологической дисциплины, на увеличении аварийности, отказах работы оборудования ГЭС, ТЭЦ и снижения надежности работы основного и вспомогательного оборудования электростанций.

Также данная проблема усугубляется тем, что практически все потребители республики используют на цели отопления электроэнергию, что в холодный период года приводит к неуправляемому росту электропотребления, перегрузке системы электроснабжения, возникновению отключений. В этот период еще значительно становится вопрос надежности и энергобезопасности. Также увеличение потребления электроэнергии как населением, так и юридическими лицами, за счет использования различной бытовой техники (микроволновых печей, автоматических стиральных машин, мощных пылесосов, кондиционеров и т.д.) приводит к дополнительной нагрузке на электросети, которую она просто не способна выдержать.

Одной из проблем является нарушение предпринимателями и населением охранных зон линий электропередач (строительство на охранный зоне ЛЭП жилых зданий, точек общепита, рынков и др. нежилых объектов), что является причиной аварий, повреждений или уничтожений линий электропередач, несчастных случаев, наносящих вред жизни и здоровью населения. Имеются факты незаконного подключения к существующим электрическим сетям, без разрешительных документов.

Основными задачами ГИЭТБ в области энергетического надзора является осуществление государственного контроля и надзора на территории республики за эффективностью процессов производства, транспортировки, распределения и

рационального использования электрической и тепловой энергии предприятиями, организациями, учреждениями независимо от форм собственности, а также населением. Под надзором инспекторов – энергетиков находятся электрооборудования энергетических компаний и потребителей на всей территории республики. При этом, под надзором персонала центрального аппарата ГИЭТБ находятся электроустановки и сети классом напряжения 110 кВ и выше. Под надзором инспекторов – энергетиков региональных управлений находятся электроустановки и сети классом напряжения 35 кВ и ниже.

За 2017 год ГИЭТБ проведено всего 2355 проверок предприятий, организаций, учреждений и населения, из них: 982 плановых проверок, 359 внеплановых и 1013 контрольных проверок. По результатам проверок выявлены 13714 нарушений, оформлены 619 протоколов и вынесены 621 постановления по привлечению к административной ответственности. Наложено штраф на 2543,5 тыс. сом и взыскано 2409,0 тыс. сом, что на 1324,3 тыс. сом больше, чем за 2016 год. По результатам проведенных расследований нарушений в работе энергооборудования и расследований несчастных случаев, произошедших на производстве, на основании предписаний привлечены к ответственности 22 должностных лица энергетических компаний, из них 19 человек сняты с занимаемой должности, 3 объявлен выговор.

Персоналом ГИЭТБ на постоянной основе осуществляются надзорные функции за ходом модернизации ТЭЦ г. Бишкек, реконструкция Токтогульского ГЭС и ПС 500/220/110 кВ ОАО «НЭСК». Также персонал председательствует в комиссиях по расследованию технологических нарушений, произошедших на оборудовании энергокомпаний республики. Вместе с тем, необходимо отметить основные проблемные вопросы ГИЭТБ по полноценному осуществлению своих функций по обеспечению энергетической безопасности:

- отсутствие основных действующих нормативных правовых актов в сфере энергетики, отсутствие НПА, регламентирующих деятельность в области энергетической безопасности, такие как Правила техники безопасности (ПТБ), Правила технической эксплуатации (ПТЭ), Правила устройства электроустановок (ПУЭ) и многие другие. Действующие на данный момент технические регламенты ТС, Законы КР и другие НПА не охватывают весь спектр вопросов технической безопасности, ввиду отсутствия в них конкретных требований и четких прописанных норм к выработке, распределению, потреблению электрической энергии и эксплуатации электрооборудования. В области энергетической безопасности любое отклонение от требуемых норм и правил неминуемо может привести к аварии, взрывам, пожарам и несчастным случаям на производстве;

- недостаток кадров не позволяет своевременно и полноценно осуществлять контроль и надзор за всеми энергообъектами. В настоящее время штатная численность инспекторов по направлению энергетический надзор составляет 74 человек, а под надзором ГИЭТБ находятся 9 гидроэлектростанций (ГЭС), 12 малых ГЭС, 2 ТЭЦ, 482 подстанций (ПС), из них 500 кВ – 4 шт; 220 кВ – 14 шт; 110 кВ - 176 шт (16 ПС на каждого инспектора ЦА), ПС 35 кВ – 288 шт. (5 ПС на каждого инспектора регионального управления РУ). Протяженность воздушных линий электропередач (ВЛ) классом напряжения 110 кВ и выше составляет 7442 км (531,6км ВЛ электропередач на каждого инспектора ЦА), ВЛ классом напряжения 35 кВ и ниже – 60575 км (946,5 км ВЛ на каждого инспектора РУ). Также, протяженность кабельных линий составляет 2331 км (36,4 км на каждого инспектора РУ), количество трансформаторных подстанций (КТП, ГКТП) – 20670 шт. (265 на каждого инспектора ЦА и РУ);

- отсутствие возможности полноценно и качественно проверить все объекты субъекта предпринимательства энергетической отрасли. Все объекты субъектов энергетической отрасли относятся к объектам с высокой степенью риска, и, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» проверяются не более одного раза в год, при этом срок

проведения проверки составляет 15 рабочих дней. Однако законодательством не учтена специфика энергетической отрасли, которая выражается в непрерывности цикла производства электрической энергии, т.е. выработка и потребление происходит в один момент, и потому требуют качественного и грамотного обслуживания использующего оборудования. При малом количестве субъектов предпринимательства энергетической отрасли (юридических лиц) их объекты многочисленны и расположены на всей территории страны. Сложные технологические процессы в объектах у субъектов предпринимательства энергетической отрасли требуют большего времени для тщательной проверки. Многочисленность и разбросанность (базирование) объектов субъектов предпринимательства энергетической отрасли по всей территории республики не дает возможности завершить проверку всех объектов данного субъекта за 15 рабочих дней. Кроме того, невозможно устранить выявленные нарушения в установленные законом сроки - 30 дней.

В целях обеспечения энергетической безопасности, которая представляет собой совокупность нескольких типов техногенной опасности: электробезопасность, пожарная безопасность, механическая безопасность, экологическая безопасность, промышленная безопасность и взрывобезопасность, необходимо введение принципа пообъектной проверки для субъектов предпринимательства энергетической отрасли с выдачей предписания на группу объектов.

- отсутствие возможности инструментального контроля. Отсутствуют приборы по определению габаритов воздушных линий, бинокли для работы в труднодоступных местах (скалы, болота и т.д.), мультиметры для определения значения сопротивления, напряжения и силы тока на участке цепи и целостности электрической цепи.

3.7. Бюджетная мера: Обеспечение качества и надежности строящихся и реконструируемых зданий и сооружений.

На сегодняшний день по республике насчитывается 3871 строящихся объектов (на конец 2017 года), количество введенных объектов в последние годы варьируется от 1600 до 2000 объектов. При этом на каждом объекте имеется по несколько блоков (3-5), очередей (2-3), этапов строительства (более 25 этапов имеется по одному многоэтажному жилому дому). На промышленных и производственных объектах, таких как Кумтор, Джеруй, Джунда, НЭСК, ГЭСы, Кичи-Чаарат, автодороги МТиД КР, Кыргыз Алтын, Альянс Алтын, Алтынкен и другие, в составе одного объекта имеется около 50-100 подобъектов. Вместе с тем, в процессе строительства наблюдаются следующие проблемы:

- незаконное (самовольное) строительство (291 объектов незаконного строительства, 125 приостановленных объектов на конец 2017 года), т.е. строительство без получения соответствующих разрешительных документов и незарегистрированные в Реестре строящихся объектов;

- хаотичное, точечное строительство многоэтажных жилых домов;
- проблема размещения объектов облегченного типа;
- проблема перепрофилирования жилого дома под общественные здания.

В этой связи, в целях обеспечения безопасности, качества, сейсмостойкости и эксплуатационной надежности объектов строительства существует необходимость осуществления государственного архитектурно-строительного надзора. Выполнение данной функции возложено на ГИЭТБ. В целях обеспечения вышеназванного надзора инспекторами ГИЭТБ осуществляются проверки соответствия выполняемых работ в процессе строительства требованиям технических регламентов и проектной документации на каждом законченном этапе строительства. В 2017 году было проведено 3569 проверок, при этом было выдано 1800 предписаний, 857 протоколов на устранение выявленных нарушений в процессе строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, наложено штрафов на сумму 14,2 млн. сом, взыскано в государственный бюджет 9,8 млн. сом.

В процессе осуществления своей деятельности, инспектора ГИЭТБ сталкиваются со следующими проблемами:

- по незаконному строительству: 1) трудности установления данных о владельце объекта, которые осуществляют самовольное строительство; 2) запрет на право проведения внеплановых проверок, предусмотренный Законом КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», когда в ходе обследования закрепленных за ними участков, инспекторы выявляют случаи строительства объектов, которые не числятся в Реестре строящихся объектов, однако не могут пресечь факт незаконного строительства без обращения жителей и/или третьих лиц;

- в части хаотичного, точечного строительства многоэтажных жилых домов – несовершенство законодательства по вопросам закрепления ответственности государственных органов, выдающих проектно-разрешительные документации на ведение строительства, а именно: за выдачу разрешения на проектирование, за проведенную экспертизу проектных документаций, за выдачу разрешения на строительство; за принятие решений по эскизу застройки;

- по размещению объектов облегченного типа отмечается случаи: 1) отсутствия разрешительных документов на строительство; 2) выдачи органами местного самоуправления разрешительных документов на размещение объектов облегченного типа, без соблюдения нормативов строительства. Так, например, временные торговые точки действуют на охранной зоне инженерных коммуникаций, в охранной зоне ЛЭП-110/35 кВ (по ул.Орозбекова – «старый толчок», по ул.Ауэзова-отводной канал ТЭЦ, по ул.М.Ганди-ж/м «Колмо».ТРК «Дордой» под линией ЛЭП-110кВ).

- при проверке перепрофилированных жилых домов под общественные здания отмечается отсутствие подтверждающих документов о состоянии жилого дома, о соответствии требованиям нормативов, отсутствие протоколов испытаний конструкций. Проект на строительство индивидуального жилого дома согласовывается в Бишкекглавархитектуре, экспертиза проекта не производится, службы Мэрии г.Бишкек подтверждают о соответствии построенного жилого дома с проектом (это означает прием в эксплуатацию), после чего Бишкекглавархитектурой по 4-й схеме Положения, утвержденного ППКР от 30.05.2008г. №252 выдается заключение о перепрофилировании жилого дома под общественные здания. По окончании строительства жилого дома индивидуальным застройщиком Мэрией г.Бишкек выдается уведомление о соответствии с требованиями технического регламента, т.е. застройщик несет ответственность за свое здоровье и жизнь, также своей семьи. Когда назначение объекта изменяется под другое назначение, на основании заключения БГА, состоящего всего из двух листов, жилой дом перепрофилируется в общественное здание. В таких случаях никто не гарантирует безопасность граждан. В данном случае автоматически, после выдачи заключения БГА, нарушается требование ст.12 Земельного кодекса КР, в части изменения целевого назначения земель. Кроме того, при наличии проектно-разрешительной документации, инспектора ГИЭТБ не уполномочены производить перепроверку на предмет наличия документов, а производят проверку уже перепрофилированного объекта, как нового субъекта.

Ранее, в системе Госстроя, государственный архитектурный надзор осуществлялся 240 инспекторами, однако при передаче функции в 2012 году в ГИЭТБ было передано всего 128 единиц. На сегодняшний день функции архитектурно-строительного надзора осуществляют 89 инспекторов, нагрузка на одного инспектора колеблется от 30 до 50 объектов, без учета подобъектов (50-100 подобъектов на одном объекте). На местах в одном территориальном подразделении работают 1-2 инспектора, которые курируют несколько районов и городов. Помимо проведения проверок, инспектора ГИЭТБ принимают участие в совместных выездах с местными органами прокуратуры и органами местного самоуправления, в комиссиях и рабочих группах по курируемым направлениям.

Вместе с тем, отмечается отсутствие испытательной лаборатории и современных инструментов и оборудования для определения качественных показателей, используемых при строительстве материалов, изделий и конструкций. Вышеперечисленные проблемы в деятельности инспекторов отражаются на эффективности и результативности работы.

3.8. Бюджетная мера: Осуществление надзора и контроля за исполнением требований, норм и правил пожарной безопасности

В Кыргызской Республике ежегодно происходят от 3000 до 5000 пожаров, материальный ущерб от пожаров за 2017 год достигает порядка 754,5 млн. сом, человеческие жертвы составили 20 человек со снижением на 42 % в сравнении с 2016 годом (34 человека). Статистика пожаров в торгово-рыночных комплексах выглядит следующим образом: за 2015 год - 13 пожаров с материальным ущербом 3,4 млн. сом; за 2016 год - 25 пожаров с ущербом 403,8 млн. сом; за 2017 год - 18 пожаров с ущербом 754,5 млн. сомов. Приведенная статистика пожаров показывает низкую противопожарную готовность объектов. Согласно анализа пожаров за 2017 год 60% происходят в жилом секторе, 20% на открытой территории (сухотравия), 20% вследствие несоблюдения правил пожарной безопасности.

В целях осуществления пожарной безопасности, ГИЭТБ осуществляет надзор за соблюдением требований, норм и правил пожарной безопасности в период строительства объектов; при изготовлении, строительстве, реконструкции, монтаже, пусконаладке, ремонте и эксплуатации противопожарных строительных конструкций, оборудования и инвентаря, а также технических устройств систем противопожарной защиты, безопасности нефтепродуктов и пиротехнических изделий, содержанием в исправном состоянии систем и средств противопожарной защиты, включая первичные средства пожаротушения всеми предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также должностными и физическими лицами.

Всего на территории Кыргызской Республики зарегистрировано 155249 объектов, из них: государственных объектов – 16138; субъектов предпринимательства - 139111. При этом периодичность проверок объектов с высокой степенью риска составляет 1 раз в год, со средней степенью риска в 3 года один раз, с незначительной степенью риска в 5 лет один раз.

К объектам, подлежащим плановой проверке на основании плана работ ГИЭТБ, относятся школьные и дошкольные учреждения, мечети, автодороги, АЗС, АГЗС, нефтеперерабатывающие предприятия и нефтебазы, места избирательных участков, места массового скопления населения, такие как: крупные торгово-рыночные комплексы, торгово-развлекательные комплексы. Кроме того, при проведении международных мероприятий, культурно - спортивных мероприятий с участием первых лиц государства, проводятся оперативные проверки на объектах, задействованных в указанных мероприятиях.

В 2017 ГИЭТБ проведено 3399 проверок, из них: плановых - 1537, внеплановых - 602,- контрольных 1260. В результате проведенных проверок по соблюдению требований пожарной безопасности было выявлено 15546 нарушений. По выявленным нарушениям привлечены к административной ответственности 651 лиц и наложено штрафов на сумму 3728,0 тыс.сом. Приостановлена эксплуатация 37 объектов и оборудования. Из 134 крупных торгово-рыночных комплексов проверено 96 объектов. Проведена инвентаризация и паспортизация взрывоопасных объектов, таких как АЗС, АГЗС, нефтеперерабатывающих и нефтебаз, на основании чего были заполнены паспорта на каждый объект: 687 АЗС, 116 АГЗС, 46 нефтебаз и 11 нефтеперерабатывающих объектов.

Кроме того, ГИЭТБ осуществляются оперативные проверки. В 2017 году была проведена оперативная работа на 2371 избирательных участках и 240 пожарно-технических обследований с предоставлением соответствующих актов о готовности

объектов. Таким образом, было проведено всего 6010 проверок, с годовой нагрузкой на одного инспектора - 125 проверок.

По результатам проверок, среди нарушений требований пожарной безопасности можно выделить нарушения, носящие режимный характер, такие как: отсутствие первичных средств пожаротушения (21,6 % всех нарушений), отсутствие установок обнаружения и тушения пожаров (порядка 10 % выявленных нарушений), закрытие на замок эвакуационных выходов, постоянное содержание в работоспособном состоянии систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации и тушения, противодымной защиты, системы оповещения о пожаре), использование в помещениях кухонь предприятий общественного питания газовых баллонов, использование и применение пожароопасных веществ, материалов, пожароопасного оборудования и электронагревательных приборов кустарного производства, наличие легкосгораемых конструкций и отделочных материалов. Также имеются нарушения требований противопожарной безопасности, имеющих капитальный характер, в особенности на торгово-рыночных комплексах, такие как: отсутствие противопожарных проездов и подъездов, стихийная торговля, отклонения от существующих генпланов, отсутствие противопожарного водоснабжения, ввод объектов в эксплуатацию без участия пожарного надзора, возведение и выдача разрешительных документов на сооружение из легких конструкций местными органами власти без участия специалистов пожарной безопасности.

Наряду с проведением контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности, сотрудники ГИЭТБ совместно с представителями других министерств и ведомств участвуют в расследовании причин произошедших пожаров. Анализ пожаров и проведенных проверок показывает, что субъектами предпринимательства выполняются мероприятия только режимного характера, а мероприятия капитального характера остаются не выполненными.

В целях обеспечения превентивных мер, ГИЭТБ совместно с МЧС КР и местными органами власти в 2017 году проведены на местах 7 пожарно-тактических учений с привлечением пожарных автомобилей и средств массовых информационных. Кроме того, проводится работа с СМИ. За 2017 год было проведено 147 таких мероприятий, когда по телевидению, радио освещалась информация о деятельности ГИЭТБ по противопожарной безопасности.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд существующих проблем, связанных с недостаточностью человеческих ресурсов по вопросам пожарного надзора. Так, ранее, в МЧС КР количество работающих инспекторов пожарного надзора составляло 156 единиц, однако при передаче функции от МЧС в ГИЭТБ было передано всего 22 единицы. На сегодняшний день данную функцию осуществляют 48 инспекторов. При этом, радиус обслуживания территориальных управлений противопожарной безопасности ГИЭТБ колеблется от 80 км в Чуйской области до 350 км в Иссык-Кульской области, а нагрузка на одного инспектора в среднем составляет 100 объектов.

Также имеются также ряд проблем в законодательстве по процедурам проведения проверок, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», а именно обязательное уведомление субъекта предпринимательства за 10 дней о предстоящей проверке, отсутствие права проведения проверок объектов, деятельность которых не превысила 3 лет, осуществление проверок строго в соответствии с проверочными листами, отсутствие механизма оперативных и рейдовых проверок. Кроме того, наблюдаются пробелы в законодательстве, когда строительные нормы и правила на сегодняшний день не являются нормативно правовыми актами, то есть не распространяются на эксплуатируемые объекты и носят рекомендательный характер.

Кроме того, в Кыргызской Республике отсутствует лаборатория по определению пожарно-технических характеристик материалов, изделий и оборудования. Данная

лаборатория должна быть укомплектована всем необходимым оборудованием для определения: 1) группы горючести веществ и материалов (строительных и отделочных материалов); 2) пожарозащищенности электрооборудования; 3) показателя токсичности продуктов горения веществ и материалов (строительных и отделочных материалов); 4) показателей взрывопожароопасной и пожарной опасности веществ и материалов; 5) плотности дыма при горении строительных, отделочных материалов, электрических кабелей и проводов; 6) классификации строительных материалов по пожарной безопасности; 7) огнетушащей способности огнетушащих веществ, материалов, техники и оборудования; 8) степени и качества термической защиты и огнезащитной обработки строительных материалов, конструкций; 9) пожароопасности гражданских пиротехнических изделий; 10) пожароопасности электрических кабелей, проводов и других материалов, оборудования, подлежащих обязательному подтверждению соответствия согласно требований технических регламентов ЕАЭС. Стоимость оборудования для открытия такой лаборатории составляет порядка 541,4 тыс. долларов США.

Вышеназванные проблемы затрудняют деятельность ГИЭТБ по обеспечению надзора и контроля за соблюдением норм, правил и требований противопожарной безопасности.

3.9. Бюджетная мера: Защита интересов государства и граждан от последствий недостоверных результатов измерений

Обеспечение единства измерений направлено на получение достоверных и сопоставимых результатов измерений, используемых в национальной экономике и торговле, в здравоохранении и экологии, в сфере обороны и безопасности, а также для защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и государства от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений. В некоторых случаях, несоизмерительная техника является предметом конфликта интересов, когда закупающая сторона заинтересована в одних отклонениях от нормы, а продающая - в противоположных. В других случаях, например, в сфере здравоохранения, неточность несоизмерительной техники может привести к неправильному диагнозу.

Нарушения положений законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения единства измерений, отсутствие должного внимания к состоянию средств измерения и несоразмерность ответственности приводит к следующим неблагоприятным последствиям:

- ведет к недостоверному учету природных, энергетических, материальных ресурсов, что приводит к принятию неверных экономических решений, неправильному планированию и обеспечению продовольственной безопасности страны, искажает сведения о налогооблагаемой базе организаций, создает возможность безнаказанного хищения и экономическим преступлениям на местах;

- в сфере здравоохранения могут привести к установлению ошибочного диагноза, соответственно и неправильного выбора метода лечения. Последствия таких ошибок могут стоить человеческих жизней;

- создает условия предпринимателям для нечестной конкуренции и обмана потребителей, при этом несоизмеримость выгоды, получаемой в результате обмана, с размерами штрафа за эти деяния, позволяет нерадивым торговцам творить «беспредел», что, в свою очередь, вызывает недовольство граждан;

- ненормированный выброс выхлопных газов автомобилей отрицательно влияет на экологическую обстановку в республике.

Текущая ситуация состояния средств измерений по секторам выглядит следующим образом:

В медицине. На сегодняшний день по республике 85 поликлиник, 147 больниц и 40 учреждений госсанэпиднадзора, где имеются свыше 8500 единиц средств измерений, которые необходимо регулярно поверять. В области здравоохранения применяются лабораторные средства измерения, диагностические приборы и лечебные аппараты. Анализ показал, что в системе здравоохранения из числа охваченных проверками в 2015 году - 59 %, в 2016 году – 48%, в 2017 году – 36% лечебно-профилактических учреждений применяют средства измерения с нарушениями метрологических норм и правил.

В сельском хозяйстве. Обеспечение точности весоизмерительной техники при сдаче выращенного урожая (свеклы, картофеля, пшеницы, табака и т.д.) земледельцами является одной из основных задач государства для прогнозирования экономики и обеспечения продовольственной безопасности страны. Государственные заказы на закупку и поставку сельскохозяйственной продукции формируются и размещаются на предприятиях, в организациях, учреждениях (поставщиках) посредством заключения государственных контрактов. В целях реализации постановления Правительства КР от 31 мая 1999 г. №296 «О весоизмерительной технике, применяемой при учете сельскохозяйственной продукции», периодически должна проводиться поверка весоизмерительной техники, которая задействуется при закупке продукции для государственного материального резерва. Из 636 единиц весоизмерительной техники ежегодно поверку проходит 50-45%, что составляет 318 ед. При этом анализ проверок показал, что в сельском хозяйстве из числа охваченных проверками в 2015 году - 66 %, в 2016 году – 54%, в 2017 году – 28% учреждений применяют средства измерения с нарушениями метрологических норм и правил. Из-за систематических ошибок средств измерения, применяемой при учете сельскохозяйственной продукции, появляются предпосылки нанесения ущерба бюджету государства.

В топливно-энергетическом комплексе. Реализация нефтепродуктов от производства на нефтеперерабатывающих заводах до оптовых закупок на АЗС выполняется в единицах массы, т.е. в килограммах, тоннах. Отпуск же нефтепродуктов потребителям на АЗС осуществляется через топливно-раздаточные колонки в литрах. Тем самым, на АЗС, в конечном пункте движения нефтепродуктов, возникают противоречия по организации учета и сведения баланса. Необходимо учесть, что жидкие нефтепродукты при изменении температуры на один градус приводят к изменению объема жидкости на величину около 0,12%, при этом выдаваемая топливно-раздаточной колонкой одна и та же номинальная доза объема топлива, при различных температурах имеет различные массы и погрешность колонок. В результате за одинаковую сумму оплаты потребитель получает, в зависимости от температуры и «паспортной» плотности нефтепродукта, разную массу топлива. По результатам проверок АЗС, нарушения метрологических норм и правил выявлены в 2016 году – на 52 %, а в 2017 году – на 67% объектах. Средства измерения, применяемые на АЗС (топливораздаточные колонки, резервуары для хранения ГСМ) эксплуатируются без проведения государственной поверки. При установлении правильности отпуска 10 литров ГСМ через топливораздаточную колонку было выявлено, что применяемые топливораздаточные колонки с каждых 10 литров недоливают от 0,09 литра до 0,65 литра.

В области охраны окружающей среды и безопасности транспорта. Состояние экологической обстановки в значительной степени зависит от количества вредных выбросов в атмосферу в выхлопных газах. В Кыргызской Республике основным видом транспорта для перевозки как пассажиров, так и грузов является автомобиль. Вместе с тем, талоны СО (углекислый газ) на уровень выхлопных газов автомобилей выдаются без измерений, таким же образом проводится технический осмотр автомобилей. Зачастую средства измерений, применяемых на станциях технического осмотра (СТО) не представляются на поверку. По информации, представленной МВД КР, по республике 57 пунктов по проведению технического осмотра, 122 ед. радарных установок, 26

газоанализаторов. Анализ показал, что в данной системе из числа охваченных проверками с нарушениями в 2015 году - 67 %, в 2016 году – 62%, в 2017 году – 46% .

В сфере торговли. При совершении торговых операций зачастую имеет место обвес и обсчет потребителя. По данным общественных организаций по защите прав потребителей, часто поступают жалобы на обвес при покупке товаров на рынках. По результатам проверок в сфере торговли установлено, что 78% объектов осуществляют свою деятельность с различными нарушениями требований законодательства, на рынках фиксируется обвес на 100-200 грамм. Постоянные недovesы, недоливы в последнее время стали нормой для населения. Потребители нуждаются не только в общественной защите своих интересов, но и в государственной защите. В 2015 году проведено всего 172 проверок, из них с нарушением - 112 (65%), в 2016 году – 429 проверок, из них с нарушением – 249 (58%), в 2017 году – 282 проверок, из них с нарушением 117 (41%).

В горнодобывающей отрасли. Недостатки в метрологическом обеспечении могут приводить к значительным убыткам не только хозяйствующих субъектов, но и государства. В горном деле существует норматив точности производства маркшейдерских работ в пять процентов. Маркшейдерские измерения являются показателем объемов добычи. Но при любой проверке этих измерений реальные объемы всегда оказываются заниженными именно на эти пять процентов. Фактически, это означает, что все маркшейдерские работы реально осуществляются со значительно большей точностью, а пять процентов накидывают сверх измеренного в качестве “премии”, что приводит к недостоверным результатам объемов добычи. Так, например, ежегодно выявляются нарушения на ЗАО «Кумтор Голд Компани».

Анализ финансирования Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при ПКР

Общий объем ресурсной базы СПБ на среднесрочный период 2019-2021 гг. по трем программам составляет 694 084,1 тыс. сом., в т.ч. на 2019 г.-228460,8 тыс. сом, на 2020 г.– 229371,1тыс.сом, на 2021 г.- 236252,2 тыс.сом. Далее, в таблице приведены данные о фактическом и планируемом поступлении бюджетных средств из различных источников финансирования.

Таблица. Анализ данных по расходам и финансированию (тыс. сом)

Источники финансирования	2017г. (план)	2018 г (прогноз)	2019 г. (прогноз)	2020 г. (прогноз)	2021 г. (прогноз)
Текущие расходы	70075,0	71944,7	70075,0	70075,0	70075,0
из них зарплата и соц.взносы	150793,0	161710,1	152185,8	153096,1	159977,2
Государственные капвложения*	6200,0	6270,0	6200,0	6200,0	6200,0
Республиканский бюджет (контрольные цифры)	227068,0	239924,8	228460,8	229371,1	236252,2
Другие источники					
Всего:	227068,0	239924,8	228460,8	229371,1	236252,2

Приведенные в таблице данные наглядно отображены в диаграмме 1:

Диаграмма 1. Анализ данных по расходам и финансированию (тыс. сом)

